



**Прем'єр-міністрові України
Гройсману В.Б.**

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2

№ 13/2 від 2019 року

Шановний Володимире Борисовичу!

Від імені громадських організацій, які опікуються правами осіб, що постраждали внаслідок військового конфлікту в Україні, звертаємося до Вас щодо необхідності вирішення проблемних питань, пов'язаних з перетином лінії зіткнення на сході України.

Так, на виконання п.3 Розпорядження Кабінету Міністрів України № 6626/0/1-18 від 14.09.18 і за результатами наради представників центральних органів виконавчої влади з представниками громадських організацій, яка відбулася 5 вересня 2018 р., Міністерством оборони було створено міжвідомчу робочу групу для опрацювання проблемних питань у законодавстві України щодо перетину лінії зіткнення та розроблення проекту нормативно-правового акту щодо переліку заборонених до переміщення товарів (предметів, особистих речей).

15 листопада 2018 року відбулось перше засідання робочої групи, на якому, крім іншого, були обговорені пропозиції щодо проекту Постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій".

В рамках засідання учасники робочої групи внесли низку суттєвих зауважень і пропозицій до згаданого проекту, частина з яких була відображена в Протоколі засідання. Водночас, у Проекті Постанови, направленому Міністерством оборони України у грудні 2018 р. на розгляд Уряду, згадані зауваження і пропозиції міжнародних і недержавних організацій, на жаль, з невідомих причин не були враховані. Ухвалення Кабінетом Міністрів України згаданого Проекту Постанови у редакції, поданій у грудні, не забезпечить врегулювання ключових проблем у сфері перетину лінії зіткнення та призведе до подальшого порушення свободи пересування та інших основоположних прав громадян України, серед яких більшість є особами похилого віку.

Так, неврегульованими залишаються такі важливі питання:

1. Визначення порядку набрання чинності Постановою Кабінету Міністрів України та включення відповідних положень про скасування нормативно-правових актів, що має унеможливити виникнення колізій між новим документом і дійсними на даний час документами, що врегульовують питання перетину лінії зіткнення: Тимчасовий порядок контролю за переміщенням осіб через лінію зіткнення у межах Донецької та Луганської областей, затверджений Наказом першого заступника керівника Антитерористичного центру при Службі безпеки України (керівника Антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей №222 - ог від 14.04.2017 та Порядок переміщення товарів до району або з району проведення антитерористичної операції, затверджений Постановою КМУ № 99 від 1 березня 2017 року,
2. Відсутність положення, яке б встановлювало конкретні строки для відповідних державних органів щодо приведення їхніх нормативно-правових актів у відповідність

нової Постанови, у тому числі для розробки Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб Переліку заборонених до переміщення товарів (предметів, особистих речей);

3. Порядок перетину лінії зіткнення у період виготовлення паспорту громадянина України в зв'язку з його заміною у разі обміну паспорта замість втраченого або викраденого, виготовлення вперше, вклеювання фотографій до паспорта громадянина України при досягненні 25- та 45-річного віку;
4. Порядок отримання фізичною особою дозволу на перетин лінії зіткнення, зокрема можливість оскарження відмови у наданні такого дозволу, подання заяви на надання дозволу нарочно на КПВВ, можливість отримання дозволу у день звернення за виключних обставин; присутність представників координаційної групи на КПВВ для вирішення спірних питань та прийняття рішення про пропуск особи у разі відсутності даних про наявність дозволу у ДПСУ чи невідповідності інформації про особу та в цілому забезпечення системи оформлення дозволів (функціонування Координаційного центру, груп);
5. Порядок фінансування видатків на забезпечення роботи КПВВ та джерела їх надходження;
6. Порядок перетину лінії зіткнення окремими категоріями осіб, зокрема вагітними жінками (тих, які мають явні ознаки вагітності та таких, що можуть підтвердити вагітність медичною довідкою).
7. Порядок розробки переліку товарів, заборонених до переміщення через лінію зіткнення та визначення порядку та способу його затвердження.

Також, в рамках робочої групи розглянуто проект Переліку товарів, заборонених до переміщення через лінію зіткнення, запропонований Державною фіскальною службою України, до якого учасники надали свої коментарі, що відображені в Протоколі засідання робочої групи. З боку МінТОТ (розробник відповідно до проекту Постанови) пропозицій чи зауважень не надано.

Враховуючи наведене вище,

ПРОСИМО:

1. Врахувати пропозиції та зауваження до Проекту Постанови "Про затвердження порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій", який наразі перебуває на розгляді Кабінету Міністрів України, напрацьовані та подані згаданою міжвідомчою робочою групою при Міністерстві оборони України та наведені в даному листі;
2. Дати доручення щодо продовження роботи згаданої міжвідомчої робочої групи та опрацювання нею проблемних питань перетину лінії зіткнення та розробки проекту нормативно-правового акту щодо переліку заборонених до переміщення товарів.

ГО "Донбас СОС"

БО "БФ "Право на захист"

Форум НДО в Україні

ГО "Громадський холдинг "ГРУПА ВПЛИВУ"

Сергієнко О.Ю.
Галкин О.Ю.